

Vi benytter cookies til at forbedre brugeroplevelsen. Læs mere om cookies

Acceptér

Acceptér ikke

MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET



Nr 158, marts 1998 - NATURKLAGENÆVNET ORIENTERER

ISSN 0909-1882

VVM - udvidelse af lufthavn - grundlaget for VVM-vurderingen - forholdet til eksisterende miljøgodkendelse

Roskilde Amt traf i forbindelse med vedtagelsen af tillæg nr. 1 til eksisterende miljøgodkendelse af Københavns Lufthavn, Roskilde (Tune Lufthavn) afgørelse om, at der ikke krævedes tilvejebragt et regionplantillæg med tilhørende VVM-redegørelse. Denne afgørelse påklagedes af en række beboere i området samt af DN til NKN.

Lufthavnen var med en miljøgodkendelse fra 1992 godkendt til et maksimalt årligt antal operationer på 200.000, heraf 25.000 operationer med fly med maksimal startvægt på over 10 tons. Som vilkår for miljøgodkendelsen var fastsat, at en forøgelse af bl a det årlige operationstal for disse flytyper i forhold til niveauet for 1989-1991 ville forudsætte tilladelse fra godkendelsesmyndigheden med henblik på fastsættelse af eventuelle supplerende vilkår. Dette førte til amtets vedtagelse af tillæg nr. 1.

Lufthavnen havde på tidspunktet for vedtagelsen af tillæg nr. 1 i alt 121.000 årlige operationer. I perioden 1989-1991 var det samlede antal operationer med fly med maksimal startvægt over 10 tons 6.387 eller 2.662 operationer årligt. Den nye godkendelse (tillæg nr. 1) åbnede mulighed for i alt 143.000 årlige operationer, nemlig de nuværende 121.000 tillagt stigningen fra 2.662 op til 25.000 operationer med de pågældende flytyper.

I forbindelse med udvidelsen af aktiviteterne skulle den ene af de to start- og landingsbaner forlænges med 300 m fra 1.500 m til 1.800 m.

Roskilde Amt anførte om VVM-spørgsmålet, at forlængelsen af den ene start- og landingsbane ikke var omfattet af samlebekendtgørelsens bilag 1, nr 7, der omhandler anlæg af lufthavne med start- og landingsbane på 2.100 m og derover. I forhold til samlebekendtgørelsens bilag 1, nr 12, hvorefter der kræves VVM for flyvepladser, hvis støjkonsekvensområder medfører væsentlige støjgener i områder, der er bebygget, udlagt til boligformål eller anden støjfølsom anvendelse fandt amtet, at støjbelastningen måtte ses i forhold til de godkendte 200.000 årlige operationer og ikke i forhold til det faktisk eksisterende antal operationer. Således var en VVM-vurdering alene påkrævet, hvis baneforlængelsen ville medføre væsentlige forøgelser af støjniveauet. Der var herefter gennemført beregninger med henholdsvis 200.000 operationer med baneforlængelse og 200.000 operationer uden baneforlængelse. Beregningerne viste, at baneforlængelsen

ville have ubetydelig indflydelse på støjbelastningen ved lufthavnens omgivelser, ligesom støjen med udvidelsen ville blive mindre end beregnet ved de 200.000 operationer. Udvidelsen var derfor ifølge amtet ikke VVM-pligtig.

Klagerne gjorde navnlig gældende, at der både før og efter udvidelsen var en samlet banelængde på over 2.100 m, hvorfor der allerede af denne grund skulle ske VVM-vurdering. Det var desuden opfattelsen, at vurderingen af, om der ville være tale om væsentligt øgede støjgener, måtte ske i forhold til det faktisk eksisterende antal operationer.

NKN udtalte enstemmigt:

"Forlængelsen af den ene start- og landingsbane op til 1.800 m udløser ikke i sig selv VVM-pligt. Bestemmelsen i samlebekendtgørelsens bilag 1, nr. 7, må forstås således, at det er den enkelte start- og landingsbane, der skal være over 2.100 m, og ikke det samlede baneanlæg, hvilket tillige er i overensstemmelse med direktivteksten, der omhandler "lufthavne med en start- og landingsbane på 2.100 m og derover".

Afgørende for, om der kan kræves tilvejebragt et regionplantillæg med VVM-redegørelse er herefter, om udvidelsen af lufthavnen medfører væsentligt øgede støjgener for omgivelserne, jf bilag 1, nr. 12 sammenholdt med § 3 i samlebekendtgørelsen .

Roskilde Amt har ud fra Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser for flyvepladser bedømt støjforøgelsen ved ændringen fra 200.000 operationer på 1.500 m bane til 200.000 operationer på 1.800 m bane. Der er herved taget udgangspunkt i det ved miljøgodkendelsen tilladte niveau og set bort fra den faktiske udvidelse fra 121.000 operationer til 143.000 operationer (navnlig med tunge fly).

Nævnet finder, at det afgørende for, om et projekt udløser pligt til udarbejdelse af et regionplantillæg med VVM-redegørelse er den ændring, som sker i de faktiske forhold. Der skal herefter tages udgangspunkt i det hidtidige støjniveau for i alt ca. 121.000 årlige operationer, og det afgørende bliver, om udvidelsen til i alt ca 143.000 årlige operationer, navnlig med større og tungere fly, vil medføre væsentligt øgede støjgener i de omgivende boligområder mv.

At lufthavnen har en (betinget) godkendelse efter miljøbeskyttelsesloven til 200.000 årlige operationer er således uden selvstændig betydning for afgørelsen af VVM-spørgsmålet.

Roskilde Amts afgørelse af 26. juni 1997, hvorefter udvidelsen af lufthavnen og lufthavnsaktiviteterne ikke kræver et regionplantillæg med VVM-vurdering, er således truffet på et forkert grundlag.

På denne baggrund ophæves afgørelsen, og sagen hjemvises til Roskilde Amt til fornyet behandling af VVM-spørgsmålet. Det bemærkes, at der udover støjkonsekvenser for omgivende boligområder også foreligger spørgsmål om forstyrrelser af nærliggende fuglebeskyttelsesområder."

(Afgørelse af 22.12.97, j nr. 97-33/250-0036)

- Pl § 6, stk 8 og bkg 847 af 30.9.94
- Hjemvisning
- Lufthavn
- VVM